

Gemeenteambtenaren nemen het voortouw

# AMBTENARENSTATUS VERTAALD IN CAO-TAAL

Hoe omschrijf je de ambtenarenstatus in een cao? De gemeenten nemen het voortouw in de “normalisering” die een einde maakt aan de bijzondere rechtspositie van de ambtenaar.

TEKST RONALD DE KREIJ BEELD JAN LANKVELD



‘Ter ondersteuning worden we begeleid door deskundige juristen’

Maar weinigen zullen er regelmatig bij stilstaan, laat staan van wakker liggen. Maar hoe omschrijf je de “speciale” status van ambtenaren zoals die nu nog vastligt in hun aanstelling bij de overheid, in straks een “gewone” arbeidsovereenkomst met hun werkgever? Dat is de vraag, nu de politiek alweer enige tijd geleden heeft besloten om de rechtspositie van vrijwel alle ambtenaren te “normaliseren”. De geplande ingangsdatum lijkt nog ver weg: 1 januari 2020. Maar nog altijd is ook veel nog onduidelijk. De ambtelijke aanstelling bijvoorbeeld wordt een arbeidsovereenkomst, maar hoe gaat die er uit zien? En hoe moet het bijvoorbeeld verder met het reguliere intern overleg bij de diverse overheden, waar de vakbonden nu nog een stevige vinger aan de pols hebben, maar straks onder de “genormaliseerde omstandigheden” misschien een stuk minder.

## EINDE BESTUURSRECHT

Ambtenaren zijn eenzijdig aangesteld en vallen onder het bestuursrecht. Dat is niet meer van deze tijd, vonden de Tweede Kamerleden Van Weyenberg (D66) en Keijzer (CDA). Zij stelden een initiatiefwet Normalisering Rechtspositie Ambtenaren op die de rechten en plichten van ambtenaren in overeenstemming moest brengen met werknemers in de private sector. Zes jaar later (!), eind 2016, werd de wet aangenomen en anno nu, begin 2018, wordt er hard aan gewerkt de nieuwe politieke afspraken tot uitvoering te brengen.

FNV Overheid noemt de afspraken ‘een kostbare, onnodige oplossing voor problemen die er niet zijn’, maar heeft zich aan de politieke uitspraak te conformeren. Maar dan wel onder voorwaarden. Na een uitgebreide ledenraadpleging heeft de bond een manifest met eisen opgesteld dat aan duidelijkheid niets te wensen overlaat: 1. De normalisering leidt niet tot bezuinigingen; 2. Wij willen onze arbeidsvoorwaarden waar mogelijk verbeteren; 3. Dit vinden wij normaal; 4. Bijzonder waar bijzonder nodig is; en 5. Wij willen de positie van vakbonden aan de overlegtafels versterken. Tegelijkertijd is de bond een campagne gestart om zo veel mogelijk ambtenaren actief bij het normaliseringsvraagstuk te betrekken.

## EÉN OP EÉN

Inmiddels bevinden we ons alweer dik anderhalf jaar verder en wordt er gewerkt aan (als eerste!) de vertaling van de status van de gemeenteambtenaren naar een “normaal” cao-niveau. ‘Ons uitgangspunt is dat de arbeidsvoorwaarden één op één – dus zonder wijzigingen – overgaan naar de nieuwe situatie’, zegt Fred Bos. ‘En daar waar dit niet kan, moeten we iets verzinnen.’

Bos is als campagneleider bij de FNV verantwoordelijk voor het in goede banen leiden van de transitie richting de “normalisering”. Hij legt uit: ‘Het LOGA, het Landelijk Overleg Gemeentelijke Arbeidsvoorwaarden, heeft na een aanbesteding een juridisch



adviesbureau ingehuurd dat onder begeleiding van een projectgroep bestaande uit vertegenwoordigers van werknemers en werkgevers de huidige rechtspositie van de gemeenteambtenaren gaat vertalen in cao-taal. Dat moet dit jaar nog worden afgerond. De andere overheidssectoren komen overigens straks ook aan bod.

## INSTITUUT

Als de vertegenwoordigers van de werkgevers of de werknemers in de projectgroep – onder wie kaderleden van de FNV; zie het kader – tegen zaken aan lopen waar zij het niet mee eens zijn, dan wordt dat gerapporteerd aan LOGA. 'Dat instituut beslist vervolgens hoe we hier mee verder gaan', aldus Bos. 'Overigens moet ik wel zeggen dat zich tot op heden nog geen vragen of problemen hebben aangediend. Dus het proces verloopt goed.' Moraal van het verhaal volgens Bos: 'Nog altijd een kostbare, onnodige oplossing voor problemen

die er niet zijn, waarbij we wel een vinger aan de pols moeten houden. Straks zijn ook het Rijk, Provincies, Universiteiten en andere overheidspartijen aan de beurt, en ook de mensen die daar werken moeten we beschermen tegen mogelijke verslechtingen van hun arbeidsvoorwaarden als gevolg van dit onverklaarbare politieke besluit.'

## MEER WETEN?

Surf naar [www.fnv.nl/overheid](http://www.fnv.nl/overheid) en klik op "Normalisering Rechtspositie Ambtenaren".

## 'HET IS LASTIG MAAR TE DOEN'

Jan Winde (foto links) is beleidsadviseur medezeggenschap bij het gemeentelijk samenwerkingsverband Drechtsteden en lid van de sectorraad van FNV Overheid. Vanuit deze laatste functie is hij afgevaardigd naar de Sector Tafel Gemeenten die meedenkt over het op papier omzetten van de ambtelijke aanstelling naar een arbeidsovereenkomst. 'Lastig', geeft hij toe, 'maar te doen want we worden begeleid door deskundige juristen. Onze taak is de arbeidsvoorwaarden van de gemeenteambtenaren te bewaken, én de tekst te moderniseren. Dit laatste wil zeggen dat de tekst beter leesbaar moet zijn.'

Het is de bedoeling dat de leden van de Sector Tafel Gemeenten hun werkzaamheden medio april afronden na acht bijeenkomsten van ieder één dag. Winde: 'Wie meer wil weten over de voortgang kan terecht op de website van FNV Overheid. Ik zit ook in het campagne team van de bond dat de ambtenaren informeert, onder meer door het uitgeven van een campagnekrant. Die is ook op de site te vinden.'