

# NORMAAL GESPROKEN



## VOORWOORD

Voor jullie ligt de eerste editie van onze nieuwskrant die wij periodiek zullen verspreiden om jullie op de hoogte te houden van actuele ontwikkelingen en achtergronden over de invoering van de nieuwe Wet Normalisering Rechtspositie Ambtenaren (WNRA) die op 8 november 2016 door de Eerste Kamer is aangenomen en inmiddels bekrachtigd. Door deze nieuwe wet wijzigt de rechtspositie van vrijwel alle ambtenaren die werkzaam zijn in een van de bij Rijksdiensten, Gemeenten, Provincies, Waterschappen, Onderwijs- en Onderzoeksinstituten of begeleidende functie

in de Sociale Werkvoorziening. Voor alle beroepsgroepen heeft dat verschillende gevolgen, die in dit stadium nog niet voorspeld kunnen worden. Ondanks verschillende acties van de FNV, o.a. een gang naar de rechter, is de nieuwe wet aangenomen en wordt deze waarschijnlijk per 1 januari 2020 ingevoerd. Dat lijkt ver weg, maar de transitie is groots en complex. Daarom heeft de sector overheid in nauwe samenwerking met de werkorganisatie een campagne team in het leven geroepen om de uitvoering te begeleiden en de gevolgen voor de medewerkers zoveel mogelijk te beperken. Door middel van o.a. deze nieuwskrant houden we jullie op de hoogte van de voortgang in dit

ingewikkelde proces. FNV Overheid blijft daarom met de werkgevers en de minister in gesprek over de gevolgen van de nieuwe wet en blijft aandacht vragen voor de gevolgen van deze wijzigingen voor de medewerkers. Blijf ons ook volgen op [fnv.nl/normalisering](http://fnv.nl/normalisering).

**Gienus Huisman**  
Voorzitter sector  
FNV Overheid



## WNRA IN VOGELVLUCHT

De Wet Normalisering Rechtspositie Ambtenaren en de gevolgen daarvan in vogelvlucht:

In november 2016 is de WNRA door de Eerste Kamer aangenomen.

De wet is in maart bekrachtigd en bekendgemaakt in het Staatsblad. Informatie hierover kun je vinden op [www.overheid.nl](http://www.overheid.nl).

Het is de bedoeling dat de wet op 1 januari 2020 in werking treedt.

Het publieke recht gaat eruit, het private recht komt erin, de ambtelijke status blijft behouden.

## MOGELIJKE GEVOLGEN VOOR JOU IN ALGEMENE EN JURIDISCHE ZIN

- De nieuwe definitie van ambtenaar wordt de werknemer die een arbeidsovereenkomst heeft met een overheidswerkgever.
- Ambtenaren in de sector Rijk, Gemeenten, Provincies, Waterschappen en Onderwijs en een aantal begeleidende functies in de Sociale Werkvoorziening worden werknemers met een arbeidsovereenkomst. Ambtenaren in de sectoren Defensie, Politie en Rechterlijke Macht behouden hun publiekrechtelijke ambtelijke rechtspositie.
- Je werkgever neemt geen besluit meer in de zin van de Algemene wet bestuursrecht. Je hoeft en kunt ook geen bezwaar of beroep meer in te dienen. Als je het niet eens bent met je werkgever ga je onder de nieuwe wet in gesprek met je leidinggevende of je schrijft een brief en als je er niet uitkomt kun je besluiten om een juridische procedure te starten door middel van een dagvaarding of een verzoekschrift.
- Bij ontslag ga je niet meer in bezwaar en beroep, maar je werkgever vraagt ontbinding van de arbeidsovereenkomst bij de kantonrechter of een ontslagvergunning bij het UWV.
- De ambtelijke status gaat over de eed/beloofte, integriteitsbeleid, inperking van grondrechten en over het vakmanschap van ambtenaar. Dit blijft van toepassing op de nieuwe ambtenaar.
- De individuele aanstelling wordt van rechtswege een individuele arbeidsovereenkomst op het moment dat de wet in werking treedt. Hiervoor hoeft je werkgever niets te doen en jij zelf ook niet. Je behoudt de arbeidsvoorwaarden die je op dat moment hebt.
- Er is echter niet geregeld wanneer, hoe en met wie die cao's moeten worden afgesproken.
- Daarom willen de vakbonden eerst overleg voeren met de overheidswerkgevers om bovensectoraal afspraken te maken over de overgang van ambtelijke rechtsposities naar cao's.

## AGENDA

**JUNI 2017**

01 Sectordag Overheid

29 Werkconferentie Decentrale Overheden (DO)

**JULI 2017**

Regionale informatiebijeenkomsten

**AUGUSTUS 2017**

Regionale informatiebijeenkomsten

# NORMALISERING ALS FOCUSPUNT VOOR FNV OVERHEID

Na een jarenlang wetgevingsproces waarin wij er alles aan hebben gedaan om het wetsvoorstel Normalisering van de rechtspositie van de ambtenaren tegen te houden, is op 8 november 2016 uiteindelijk toch het wetsvoorstel door de Eerste Kamer aangenomen.

Wij hebben een rechtszaak gevoerd om af te dwingen dat minister Plasterk open, reëel en op overeenstemming gericht overleg voert met ons. De rechter heeft ons niet in het

gelijk gesteld. Door deze wet wijzigt de rechtspositie van de ambtenaar en wordt het Burgerlijk Wetboek en het cao-recht van toepassing in plaats van de Algemene wet bestuursrecht en de Ambtenarenwet. Wij hebben niet kunnen voorkomen dat de wet wordt ingevoerd, maar willen alsnog met de minister om tafel om te voorkomen dat er afspraken eenzijdig worden gewijzigd en rechten worden geschrapt. ●



## ONZE INZET 5 FOCUSPUNTEN

In het overleg met de minister willen wij een aantal punten bespreken die belangrijk voor ons zijn. Deze punten hebben wij in een manifest uitgewerkt en samen met onze leden hebben wij de volgende inzet bepaald:

- 1 DE NORMALISERING LEIDT NIET TOT BEZUINIGINGEN**  
Voorkomen van taakstellingen als gevolg van normalisering en dat de kosten van deze operatie niet ten laste van de arbeidsvoorwaardenruimte van de ambtenaren komen.
- 2 ARBEIDSVOORWAARDEN IN STAND GEHOUDEN EN WAAR MOGELIJK VERBETERD WORDEN!**  
Uitgangspunt is dat bestaande regelingen uitsluitend technisch worden omgezet en nooit leiden tot verslechtingen, maar juist daar waar mogelijk tot verbeteringen van arbeidsvoorwaarden.
- 3 NORMALISERING? DIT VERSTAAN WIJ ONDER NORMAAL:**
  - loonontwikkeling zonder dictaat van de politiek (geen nullijn dus);
  - medezeggenschap zonder politiek primaat;
  - werkzekerheid en loopbaankansen;
- 4 BIJZONDER WAAR BIJZONDER NODIG IS**  
Ambtenaren blijven voor een deel onder het ambtenarenstatuut vallen en ze werken onder een politiek bestuur. Deze bijzondere positie rechtvaardigt bijzondere regelingen, zoals:
  - bescherming tegen ontslag vanwege politieke voorkeuren: het moet mogelijk blijven om bezwaar te maken o.a. in geval van reorganisatie en beoordeling in een politieke omgeving.
  - overleg met vakbonden over de inhoud van het ambtelijk statuut.
- 5 VERSTERKING VAN DE POSITIE VAN VAKBONDEN T.B.V. WERKNEMERS AAN DE OVERLEGTAfels**
  - vakbonden aan tafel, ook als het gaat om reorganisaties en sociale dialoog.
  - een overlegprotocol op basis van overeenstemming met een meerderheid van de representatieve vakbonden.
  - inclusief overleg op lokaal niveau.

**WACHT NIET AF TOT DE WET IN JANUARI 2020 WORDT INGEVOERD  
KOM IN ACTIE EN STEUN ONS!**

Het is niet vanzelfsprekend dat deze punten zomaar gerealiseerd gaan worden. Met de normalisering komen we in onontgonnen gebied. Je zou kunnen denken dat het omzetten van de verschillende ambtelijke rechtsposities naar volwaardige cao-teksten een weliswaar tijdrovend, maar voor het overige een koud kunstje is. Slechts een technische oefening voor juristen. En dat zou ook zo zijn, als alle partijen het hierover eens zouden zijn. Maar zover zijn we nog lang niet. Eerst zetten we in op een bovensectorale afspraak met alle betrokken werkgevers en politiek om het overleg over de normalisering in goede banen te leiden. Centraal uitgangspunt hierbij is dat zowel arbeidsvoorwaarden als het overlegstelsel over deze arbeidsvoorwaarden, bij het ingaan van de nieuwe genormaliseerde situatie gelijk is aan de oude situatie. Bij de omzetting van de ambtelijke rechtsposities naar cao's zal de huidige inrichting van het sectorenmodel worden gehandhaafd, tenzij er overeenstemming is tussen de vakbonden die partij zijn bij het huidige protocol dat hiervan afgeweken kan worden. Bovendien willen we over onze eerdergenoemde 5 punten afspraken maken. Vooralsnog gaan we ervan uit dat werkgevers en politiek bereid zijn om met ons zulke afspraken te maken. Dat is niet meer dan normaal lijkt ons.

De komende periode zullen wij bijeenkomsten gaan beleggen waar wij de normalisering, de weg daar naar toe en mogelijke scenario's met jullie willen bespreken. Tijdens die bijeenkomsten kun jij ook je steun aan onze inzet laten blijken door ondertekening van een manifest. Dit manifest kun je digitaal ondersteunen of downloaden en printen. Ook hier kun je je aanmelden voor een bijeenkomst bij jou in de buurt. Ga hiervoor naar [fnv.nl/normalisering](http://fnv.nl/normalisering). ●

### TEKEN ONS MANIFEST EN BETUIG STEUN AAN DEZE 5 FOCUSPUNTEN!

## WORD LID VAN FNV OVERHEID, JUIST NU!



Sluit je aan bij FNV Overheid, want samen staan we sterk en kunnen we meer invloed uitoefenen op de gevolgen van de invoering van de nieuwe Wet Normalisering Rechtspositie Ambtenaren. Heb je vragen neem dan contact op met het Contactcenter van de FNV: 088 - 368 0 368 (maandag t/m vrijdag 8.30 - 17.30 uur\*) of neem contact op met een kaderlid binnen jouw bedrijf.

[fnv.nl/normalisering](http://fnv.nl/normalisering)

\* Standaard tarief voor bellen naar vaste nummers, voor actuele tarieven zie je provider.

#### COLOFON

Normaal Gesproken verschijnt periodiek en wordt landelijk verspreid onder alle FNV-leden en niet-leden werkzaam binnen de Overheid.

Uitgave: FNV Overheid  
Redactie: Fred Bos, Gea van Riessen, Stephan Pasman  
Vormgeving en DTP: De Kade  
Fotografie/stock: Eigendom FNV & Shutterstock  
Druk: Boom + Verweij  
Oplage: 1000  
E-mail: [normalisering@fnv.nl](mailto:normalisering@fnv.nl)  
Adres: Hertogswetering 159, 3543 AS Utrecht  
Telefoonnummer: 088-3680211

[fnv.nl/overheid](http://fnv.nl/overheid)  
Alle rechten voorbehouden © 2017